

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пермский государственный аграрно-технологический университет
имени академика Д.Н. Прянишникова»

О.Я. Старкова

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ФИНАНСЫ**

*Методические рекомендации для самостоятельной
работы обучающихся*

Пермь
2024

УДК 336
ББК 65.26
С 772

Рецензенты:

Светлая Е.А. – канд. экон. наук, доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ;

Серогодский В.Э. – канд. экон. наук, доцент, и.о. зав. кафедрой экономики и организации аграрного производства ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ.

С 772 Старкова, О.Я.

Государственные и муниципальные финансы: методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся / О.Я. Старкова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова». – Пермь: ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ, 2024. – 47 с.

Учебное издание предназначено для организации и проведения самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы».

В методических рекомендациях представлены задания, выполняемые во время самостоятельной работы обучающихся. Для обеспечения учебной литературой обучающихся в учебном издании имеется библиографический список рекомендованной литературы из библиотечных фондов Университета и электронных ресурсов.

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся предназначены для обучающихся всех форм обучения по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, направленность (профиль) «Финансы и кредит».

УДК 336
ББК 65.26

Утверждено в качестве методических рекомендаций для самостоятельной работы обучающихся Методической комиссией факультета экономики и информационных технологий ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ, протокол № 13 от «21» мая 2024 г.

©ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ, 2024
© Старкова О.Я., 2024

Содержание

Введение.....	4
1. Общие рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся.....	6
2. Тематика и содержание самостоятельной работы обучающихся.....	7
Раздел 1. Основы государственных и муниципальных финансов.....	7
Тема 1. Содержание государственных и муниципальных финансов.....	7
Тема 2. Управление государственными и муниципальными финансами	12
Раздел 2. Бюджетная система Российской Федерации	16
Тема 3. Бюджеты и государственные внебюджетные фонды как форма организации государственных и муниципальных финансов.....	16
Тема 4. Бюджетная классификация и бюджетный дефицит ..	19
Тема 5. Формирование бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления	21
Тема 6. Государственные и муниципальные заимствования. Государственный и муниципальный долг.	24
Тема 7. Государственные внебюджетные фонды.....	30
Тема 8. Бюджетный процесс и формирование государственных и муниципальных финансов.....	32
Тема 9. Региональные и муниципальные финансы	34
Тема 10. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения	36
Контрольные вопросы к зачету	40
Заключение.....	43
Библиографический список	44
Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы.....	46

Введение

В соответствии с учебным планом по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика, направленность (профиль) «Финансы и кредит», предусмотрены самостоятельные занятия, что требует разработки методических рекомендаций для самостоятельной работы обучающихся.

Основной целью методических рекомендаций для самостоятельной работы обучающихся «Государственные и муниципальные финансы» является:

- обеспечить развитие у обучающихся навыков по организации государственных и муниципальных финансов;
- научить анализировать источники средств бюджетов и знать классификацию расходов;
- обеспечить проведение анализа доходов и расходов государственных внебюджетных фондов;
- научить осуществлять анализ государственного и муниципального кредита;
- обеспечить знаниями для участия в проведении бюджетного процесса;
- научить основам бюджетного федерализма и межбюджетных отношений.

Чтобы выполнить задания обучающиеся должны использовать набор специфических приемов и методов расчета, а также источников информации.

Задачи изучения дисциплины:

- формирование у обучающегося комплекса знаний о государственных и муниципальных финансах;
- формирование у обучающегося комплекса знаний об

управлении государственным и муниципальным кредитом;

- формирование у обучающегося комплекса знаний об организации бюджетного процесса.

Методические рекомендации содержат практические задания по всем темам изучаемой дисциплины. В качестве методического сопровождения представлен список рекомендуемых источников, электронные базы данных.

1. Общие рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа является одним из основных видов учебной деятельности обучающихся. Правильно организованная и контролируемая самостоятельная работа является условием достижения высоких результатов обучающимися и способствует развитию самостоятельности и творческого подхода к решению проблем профессионального уровня.

Самостоятельная работа в рамках изучения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» выполняется обучающимися по заданию преподавателя, без его непосредственного участия. При этом обучающийся имеет право обращаться к преподавателю за консультацией.

Перед выполнением заданий для самостоятельной работы обучающемуся необходимо изучить теоретический материал по данной теме.

Рассмотрение каждой темы дисциплины в разрезе изучаемых вопросов позволит обучающемуся с помощью методических рекомендаций для самостоятельной работы повысить уровень знаний, приобретенных в контактной работе с преподавателем. Для закрепления практических навыков в помощь обучающимся предлагается выполнить практические задания и (или) тесты в разрезе каждой изучаемой темы.

В процессе самостоятельной работы обучающимся рекомендуется активно использовать перечень рекомендуемой основной и дополнительной литературы, а также информационно-справочные и поисковые системы.

2. Тематика и содержание самостоятельной работы обучающихся

Раздел 1. Основы государственных и муниципальных финансов

Тема 1. Содержание государственных и муниципальных финансов

Цель самостоятельной работы: познакомиться с государственными и муниципальными доходами и расходами, с признаками налогов и принципами налогообложения.

Изучаемые вопросы:

1. Государственные доходы. Муниципальные доходы.
2. Признаки налога. Принципы налогообложения.
3. Неналоговые поступления.
4. Государственные и муниципальные расходы.

Вопросы для самоконтроля

1. Что относится к централизованным денежным фондам?
2. Что относится к децентрализованным денежным фондам?
3. Как экономисты западной экономической школы трактуют понятие «Финансов»?
4. Каковы особенности теории советских финансов?
5. Каковы особенности распределительной концепции советских финансов?
6. Каковы особенности воспроизводственной концепции

советских финансов?

7. Каковы особенности правовой концепции советских финансов?

8. Что является целью государственных финансов?

9. За счет чего создаются финансовые ресурсы государства?

10. С каких позиций можно рассматривать структуру государственных финансов?

11. Как можно разграничить государственные финансы по экономическому содержанию?

12. Для чего используются муниципальные финансы?

13. Какие типы муниципальных образований существуют?

14. Каковы особенности сельского поселения?

15. Каковы особенности муниципального округа?

16. Каковы особенности городского округа?

17. Какие задачи решает государство в процессе осуществления финансовой деятельности?

18. Каковы функции государственных и муниципальных финансов?

19. Какие методы осуществления финансовой деятельности можно выделить?

20. В чем состоит особенность налогового метода собирания фондов денежных средств?

21. Как можно классифицировать методы распределения денежных средств?

22. Каковы принципы финансовой деятельности?

23. В чем состоит принцип законности в финансовой деятельности?

24. Что предполагает реализация экономической политики?

25. Каковы цели экономической политики?
26. Какова классификация методов реализации экономической политики?
27. Каковы административные меры экономической политики?
28. Какие институциональные методы экономической политики существуют?
29. Что понимается по «государственной финансовой политикой»?
30. Каковы типы финансовой политики?
31. Что относят к бюджетным правоотношениям?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Финансы (фр. finances — денежные средства) представляют собой совокупность экономических, возникающих в процессе формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

2. К денежным фондам относятся фонды публичных образований: федеральной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

3. К денежным фондам относятся фонды коммерческих и некоммерческих организаций, а также домохозяйств.

4. Публичные финансы в западной экономической литературе определяются как процесс и механизм формирования и использования государственных, доходов и расходов,

применяемых методов бюджетного планирования и контроля.

5. В немецком варианте меркантилизма под финансами понималось управление, предназначенными к употреблению на нужды государства.

6. Со второй половины XIX века категория финансов включала в себя не только понятие государственных доходов и расходов, но и отношения в сфере финансового, связанные со спекуляцией ценными бумагами, накоплением капитала, банковским кредитованием.

7. Распределительная концепция отражала представление о финансах, как о распределительных денежных отношениях, связанных с существованием и функционированием, что предусматривалось и западной теорией распределения общественных благ.

8. Финансы социалистического государства - система отношений, на основе которых через плановое распределение доходов и накоплений обеспечивается образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов государства в соответствии с его функциями и задачами.

9. Государственные (общественные, публичные) финансы — это система отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов, необходимых для выполнения функций государством.

10. Задачей государственных финансов является концентрация финансовых ресурсов в распоряжении и использование их для финансирования нужд.

11. В структуре государственных финансов выделяют РФ: финансы органов власти (федеральные финансы) и финансы органов власти Российской Федерации (региональные финансы).

12. К региональным финансам относятся финансовые операции, выполняемые субъектами Федерации в целях выполнения государственных функций на уровне.

13. Муниципальные финансы — это совокупность фондов денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов значения.

14. Принцип законности в финансовой деятельности выражается в том, что весь процесс создания, распределения и использования фондов денежных средств детально регламентируется нормами права, соблюдение которых обеспечивается возможностью применения к правонарушителям мер принуждения.

15. Принцип федерализма в финансовой деятельности проявляется в установлении Конституцией РФ компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области финансов.

16. Финансовая политика является составной частью политики государства.

17. Совокупность административных методов регулирующего действия обеспечивается инфраструктурой.

18. Институциональные методы предполагают создание, поддержание и развитие определенных институтов.

19. Финансовая политика – это политика государства по организации и использованию для осуществления своих функций и задач.

20. Классическая финансовая политика предполагает государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов.

21. При регулирующей финансовой политике важную роль играют система государственного, прогрессивное налогообложение, в том числе на налог на доходы физических лиц.

22. Плановая финансовая политика применяется в странах с административно-командной системой, основанной на методах управления.

Тема 2. Управление государственными и муниципальными финансами

Цель самостоятельной работы: познакомиться с объектами и принципами государственного контроля, рассмотреть классификацию государственного контроля.

Изучаемые вопросы:

1. Объекты финансового контроля.
2. Принципы государственного финансового контроля.
3. Классификация финансового контроля.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под финансовым контролем?
2. Как обосновывается правовое обеспечение

государственного и муниципального контроля?

3.Что является целью государственного финансового контроля?

4.Как классифицируется государственный (муниципальный) финансовый контроль?

5.Кто осуществляет внутренний государственный контроль?

6.Что является объектом внутреннего государственного финансового контроля?

7.С какой целью осуществляется внутренний финансовый контроль?

8.Кто осуществляет внешний финансовый контроль?

9.Каковы полномочия органов внешнего государственного контроля?

10.Какие задачи возложены на Счетную Палату РФ?

11.Кому подотчетны контрольно-счетные органы субъектов РФ?

12.Что осуществляется в ходе экспертной деятельности контрольных органов?

13.Как осуществляется внешняя проверка головной бюджетной отчетности?

14.Кто осуществляет аудит в сфере закупок?

15.Каковы цели предварительного контроля?

16.Для чего необходим последующий финансовый контроль?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1.Государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения

положений , регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных), договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

2. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных Российской Федерации и муниципальных образований (органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

3. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля).

4. Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления их исполнения, достоверности учета и отчетности.

6. Под проверкой в целях осуществления

государственного (муниципального) финансового контроля понимается совершение контрольных действий по и изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

7. Под ревизией в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

8. Результаты проверки, ревизии оформляются

9. Под камеральными проверками в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля понимаются проверки, проводимые по месту нахождения органа государственного (муниципального) финансового контроля на основании отчетности, (финансовой) отчетности и иных документов, представленных по его запросу.

10. Под выездными проверками в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля понимаются проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется

..... соответствие совершенных операций данным бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности и первичных документов.

11. Под встречными проверками в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля понимаются проверки, проводимые в рамках и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

12. Под обследованием в целях Бюджетного Кодекса понимаются и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

13. Результаты обследования оформляются

14. Порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно законами, законами Российской Федерации, муниципальными правовыми представительных органов муниципальных образований.

Раздел 2. Бюджетная система Российской Федерации

Тема 3. Бюджеты и государственные внебюджетные фонды как форма организации государственных и муниципальных финансов

Цель самостоятельной работы: познакомиться с направлениями совершенствования государственных и муниципальных финансов в зарубежных странах.

Изучаемые вопросы:

1. Направления совершенствования государственных и муниципальных финансов в зарубежных странах.
- 2.

Вопросы для самоконтроля:

1. На каких принципах базируется американская модель финансовой системы?
2. За счет чего в США малоимущим гражданам создается приемлемый уровень жизни?
3. Что является элементами финансовой системы США?
4. Как можно охарактеризовать континентальный вариант западноевропейской модели финансовой системы?
5. Как гармонизируются групповые интересы в финансовой системе Франции?
6. Какова особенность скандинавской финансовой системы?
7. Какова особенность японской финансовой системы?
8. Из каких звеньев состоит финансовая система стран с развитой экономикой?
9. Каковы особенности бюджетных систем унитарных государств?
10. Каковы особенности бюджетных систем федеративных государств?
11. В каких странах реализуется американская модель финансовой системы?
12. Чем отличаются финансовые системы в США и Великобритании?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Для американской модели характерно то, что она

базируется на индивидуализме её участников и принципах либерализма – поощряет активность и стремление к обогащению активной части населения.

2. Характерной чертой финансовой системы США является тенденция к повышению уровня, что определяется количеством и надёжностью финансовых инструментов.

3. К элементам финансовой системы США относятся: финансы федерации; финансы, имеющих собственный бюджет, специальные фонды и финансы предприятий, находящихся в собственности штата; местные финансы, в которые входят бюджеты, финансы хозяйства, различные фонды.

4. Западноевропейскую модель (континентальный вариант) можно охарактеризовать как модель, то есть такую, которая базируется не столько на индивидуализме своих участников, сколько на их хозяйственных, профессиональных, профсоюзных и других объединениях (первичных корпорациях), реализующих свои групповые интересы.

5. Японской модели присуща приверженность японцев к, то есть преобладание коллективных интересов над индивидуальными в любом коллективе – семье, округе, компании. Для такой модели характерно незначительное социальное расслоение, а социальные обязательства берут на себя, а не государство.

6. Финансовая система стран с развитой экономикой включает следующие звенья: – государственный бюджет; – финансы; – государственный кредит и кредиты местных органов власти; – специальные фонды; – финансы субъектов хозяйствования.

7. В унитарных государствах финансовая (бюджетная) система состоит из звеньев, а именно: государственный бюджет и местные бюджеты.

8. В федеративных государствах бюджетная система включает звена: государственный (федеральный) бюджет, бюджеты членов федерации и местные бюджеты.

9. Звенья бюджетной системы Великобритании являются и функционируют автономно.

10. Формирование бюджетов стран с развитым рынком осуществляется на основе и характеризуется широкими полномочиями органов власти при составлении и исполнении местных бюджетов.

Тема 4. Бюджетная классификация и бюджетный дефицит

Цель самостоятельной работы: познакомиться с источниками покрытия дефицита бюджета.

Изучаемые вопросы:

1. Источники покрытия дефицита: эмиссия денежных средств и эмиссия ценных бумаг.
2. Группировка стран по уровню дефицита.
3. Источники финансирования дефицита в РФ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что относится к единым для всех бюджетов источникам внутреннего финансирования бюджетного дефицита?
2. Что относится к единым для всех бюджетов

источникам внешнего финансирования бюджетного дефицита?

3. Какие группы и подгруппы доходов бюджета являются едиными для бюджетов бюджетной системы?

4. Как можно классифицировать безвозмездные поступления в доходах бюджета?

5. Как называется структура расходов, где указан перечень главных распорядителей средств Федерального бюджета?

6. Какие разделы включает классификация расходов бюджета?

7. Какие подразделы включены в раздел «Общегосударственные вопросы»?

8. Какие подразделы включены в раздел «Национальная оборона»?

9. Какие подразделы включены в раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»?

10. Какие подразделы включены в раздел «Национальная экономика»?

11. Какие подразделы включены в раздел «Межбюджетные трансферты общего характера»?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Дефицит федерального бюджета утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется как разница между общим объемом и общим объемом федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и каждый год планового периода, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений.

3. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

4. Дефицит местного бюджета не должен превышать процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Центрального банка Российской Федерации, а также приобретение Центральным банком Российской Федерации ценных бумаг субъектов Российской Федерации, муниципальных ценных бумаг при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита соответствующего бюджета.

6. В случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом необходимо определить финансирования дефицита бюджета.

Тема 5. Формирование бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления

Цель самостоятельной работы: познакомиться с тенденциями формирования государственного бюджета

зарубежных стран, бюджетными правилами и лимитами расходов.

Изучаемые вопросы:

- 1.Тенденции формирования государственного бюджета зарубежных стран.
2. Бюджетные правила.
3. Лимиты расходов.

Вопросы для самоконтроля:

- 1.Что предусматривает исполнение бюджета по расходам?
- 2.В каких пределах получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства?
- 3.Как оформляется принятие бюджетных обязательств получателем бюджетных средств?
- 4.В каких объемах получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства?
- 5.В каких пределах осуществляется оплата денежных обязательств?
6. Как подтверждается исполнение денежных обязательств?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

- 1.Исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим (органом управления государственным внебюджетным фондом), с соблюдением требований Бюджетного Кодекса.

2.Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства и вносит изменения в ранее принятые бюджетные обязательства в пределах доведенных до него бюджетных обязательств.

3.Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных), иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

4.Получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.

5.Получатель бюджетных средств заключает государственные (муниципальные) контракты, иные договоры, предусматривающие исполнение обязательств по таким государственным (муниципальным) контрактам, иным договорам за пределами срока действия утвержденных бюджетных обязательств, в случаях, предусмотренных положениями Бюджетного Кодекса и иных федеральных законов, регулирующих бюджетные правоотношения.

6. Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с распоряжениями и иными документами, необходимыми для их оплаты.

7. Федеральное казначейство осуществляет контроль за непревышением бюджетных обязательств над

соответствующими бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, а также соответствием информации о бюджетном обязательстве коду классификации расходов бюджетов;

8. Федеральное казначейство осуществляет контроль за соответствием информации о денежном информации о поставленном на учет соответствующем бюджетном обязательстве.

9. Федеральное казначейство осуществляет контроль за соответствием информации, указанной в распоряжении для оплаты денежного обязательства, информации о обязательстве.

10. Оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств бюджетных обязательств.

11. Оплата денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам может осуществляться в пределах доведенных до получателя бюджетных средств ассигнований.

12. Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании распоряжений, подтверждающих денежных средств с единого счета бюджета в пользу физических или юридических лиц, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение неденежных операций по исполнению денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Тема 6. Государственные и муниципальные заимствования. Государственный и муниципальный долг

Цель самостоятельной работы: познакомиться с инструментами административного и рыночного регулирования.

Изучаемые вопросы:

1. Инструменты административного регулирования.
2. Инструменты рыночного регулирования.

Вопросы для самоконтроля:

1. Как можно подразделить административные методы государственного регулирования?
2. Кто имеет право применить административные методы государственного регулирования?
3. Каковы цели государственного кредита?
4. В каких формах могут существовать долговые обязательства РФ?
5. Что относится к государственным ценным бумагам РФ?
6. Кто выступает эмитентами государственных ценных бумаг РФ?
7. Каковы виды государственных ценных бумаг?
8. Кто принимает решение об условиях выпуска государственных ценных бумаг?
9. Что включают генеральные условия эмиссии?
10. Что может служить основанием для отказа в государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации?

Федерации или муниципальных ценных бумаг?

11. Что относится к государственному долгу РФ?

12. Что представляет собой структура государственного долга РФ?

13. Что включается в объем государственного внешнего долга РФ?

14. Как проводится оценка долговой устойчивости субъекта РФ?

15. Какие субъекты относятся к субъектам с высоким уровнем долговой устойчивости?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Под управлением государственным (муниципальным) долгом понимается деятельность уполномоченных органов власти (органов местного самоуправления), направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных (муниципальных) долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

2. Управление государственным долгом Российской Федерации осуществляется Российской Федерации либо уполномоченным им Министерством финансов Российской Федерации.

3. Управление государственным долгом субъекта Российской Федерации осуществляется высшим исполнительным органом Российской Федерации либо финансовым органом субъекта Российской Федерации.

Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

4. Управление муниципальным долгом осуществляется администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

5. Долговые обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования имуществом, составляющим соответствующую казну, и исполняются за счет средств соответствующего бюджета.

6. Российская Федерация не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы Российской Федерацией.

7. Субъект Российской Федерации не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и образований, если указанные обязательства не были гарантированы этим субъектом Российской Федерации.

8. Муниципальное образование не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были этим муниципальным образованием.

9. Под реструктуризацией государственного (муниципального) долга понимается основанное на

соглашении изменение условий обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

10. Реструктуризация долга может быть осуществлена с списанием (сокращением) суммы основного долга.

11. Государственная (муниципальная) гарантия обеспечивает надлежащее исполнение его денежных обязательств перед бенефициаром, возникших из договора или иной сделки (основного обязательства).

12. Письменная форма государственной (муниципальной) гарантии является

13. Государственная (муниципальная) гарантия предоставляется в валюте, в которой выражена сумма обязательства.

14. Гарант по государственной (муниципальной) гарантии несет ответственность по обеспеченному им обязательству принципала в пределах суммы гарантии.

15. Вступление в силу государственной (муниципальной) гарантии определяется календарной датой или наступлением определенного (условия), указанного в гарантии.

16. Гарант не вправе без предварительного письменного согласия изменять условия государственной (муниципальной) гарантии.

17. Требование бенефициара об исполнении гарантии

должно быть предъявлено гаранту в порядке, установленном гарантией, в форме с приложением указанных в гарантии документов.

18. Гарант обязан уведомить о предъявлении требования бенефициара об исполнении гарантии и передать принципалу копию требования.

19. В случае признания требования бенефициара об исполнении гарантии и приложенных к нему документов обоснованными и соответствующими условиям государственной (муниципальной) гарантии гарант обязан исполнить обязательство по гарантии в срок, установленный

20. Под обслуживанием государственного (муниципального) долга понимаются операции по выплате по государственным и муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств соответствующего бюджета.

21. Ведение Государственной долговой книги Российской Федерации осуществляет Российской Федерации.

22. Государственный кредит Российской Федерации предоставляется иностранному государству в формах государственного кредита и государственного кредита.

23. Государственный финансовый кредит представляет собой форму бюджетного кредита, при которой Российская Федерация предоставляет денежные средства иностранному государству в объеме и на условиях, которые предусмотрены соответствующим соглашением между Правительством Российской Федерации и правительством государства.

24. Государственный экспортный кредит представляет собой форму бюджетного кредита, при которой за счет бюджетных средств осуществляется оплата товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) на территорию (территории) иностранного государства, в объеме и на условиях, которые предусмотрены соответствующим соглашением между Правительством Российской Федерации и правительством государства.

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Цель самостоятельной работы: познакомиться с зарубежным опытом системы фондов специального назначения.

Изучаемые вопросы:

Зарубежный опыт системы фондов специального назначения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие модели социального страхования существуют в мире?
2. На каких принципах базируется модель Бисмарка?
3. В каких странах нашла применение модель Бисмарка?
4. Каковы преимущества и недостатки модели Бисмарка?
5. Каковы особенности модели социального страхования Бевериджа?
6. В каких странах применяется модель Бевериджа?
7. В чем особенность скандинавской модели

социального страхования?

8. Какие источники ресурсов используются для социального страхования в Швеции?

9. Что является страховым случаем в модели социального страхования Швеции?

10. Кто осуществляет компенсации по страховым случаям в ФРГ?

11. За счет кого формируются страховые фонды в США?

12. Каковы особенности социального обеспечения в Китае?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Выделяют американскую, европейскую и японскую, исламскую модели социального

2. Главным отличием американской модели от европейской является то, что в США основной упор делается на поощрение ответственности каждого (в том числе и государственного служащего) за свою жизнь и здоровье и отсутствие патерналистских настроений в обществе.

3. В США получило широкое развитие и поощрение добровольной частной и волонтерской деятельности.

4. В европейских странах (особенно во Франции и ряде других) роль государственных норм значительно, чем в США.

5. В континентальной Европе и Скандинавии упор делается на достижение всеобщей при

ограничении роста фонда заработной платы бюджетников (централизованная модель), в то время как в Великобритании, наоборот, стимулируется рост заработной платы за счет ограничения занятости.

6. В большинстве европейских стран уже со времен Второй Мировой войны создавалась грамотная система социальной защиты всех категорий, в том числе и работников бюджетной сферы, в рамках «государства всеобщего благоденствия».

Тема 8. Бюджетный процесс и формирование государственных и муниципальных финансов

Цель самостоятельной работы: познакомиться с механизмом финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

Изучаемые вопросы:

Механизм финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

Вопросы для самоконтроля:

1. На основе чего бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность?

2. Могут ли бюджетные учреждения оказывать платные услуги, в объемах, превышающих государственное задание?

3. В каком случае может быть уменьшен объем субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания?

4. В каких сферах может осуществлять работы и оказывать услуги автономное учреждение?

5. В каком случае автономное учреждение может распоряжаться движимым и недвижимым имуществом?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность на основе государственного задания, формируемого

2. Бюджетным учреждениям предоставлено право оказывать платные услуги, выходящие за рамки задания.

3. Операции со средствами, поступающими бюджетным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ в форме на иные цели (кроме выполнения государственного задания) и в форме бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, учитываются на отдельном лицевом счете бюджетного учреждения.

4. Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального)

5. Деятельность автономных учреждений осуществляется на основе формирования государственного (муниципального) учредителя, от исполнения которого автономное учреждение не вправе отказаться.

6. Автономные учреждения могут также оказывать платные услуги (работы), указанные в учредительных

документах, которые должны соответствовать целям функционирования организации.

7. Бюджетные учреждения могут вести операции только через органы, а автономные учреждения могут получать услуги кредитных организаций, открывают там счета.

8. Вместе с большей свободой в принятии финансовых решений, автономное учреждение также характеризуется и более высоким уровнем за эти решения.

Тема 9. Региональные и муниципальные финансы

Цель самостоятельной работы: изучить зарубежный опыт местных финансов и структуру муниципального долга.

Изучаемые вопросы:

1. Зарубежный опыт местных финансов.
2. Структура муниципального долга.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления?

2. Что относится к полномочиям региональных органов государственной власти в области местного самоуправления?

3. Кто может нести ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов?

4. Какие бюджеты составляют консолидированный бюджет муниципального района?

5. За счет чего оплачивается муниципальный заказ на

выполнение работ, оказания услуг?

6. Что относится к собственным доходам местных бюджетов?

7. Что понимается под средствами самообложения граждан?

8. Каким образом осуществляется выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений?

9. С какой целью может быть образован фонд муниципального развития?

10. Что устанавливает Европейская Хартия самоуправления?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуска.

1. Каждое муниципальное образование имеет бюджет.

2. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения обязательств муниципального образования.

3. Использование органами местного самоуправления иных образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается.

4. В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований,

исполняемых за счет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

5. Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют бюджет муниципального района.

6. В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

7. Бюджет городского округа с внутригородским делением и свод бюджетов внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют бюджет городского округа с внутригородским делением.

Тема 10. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения

Цель самостоятельной работы: изучить зарубежный опыт местных финансов и структуру муниципального долга.

Изучаемые вопросы:

Формирование современной системы межбюджетных отношений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова сущность бюджетного федерализма?
2. Что лежит в основе экономического аспекта бюджетного федерализма?
3. Какие типы бюджетного федерализма существуют?
4. Каковы особенности децентрализованной модели бюджетного федерализма?
5. Каковы позитивные и негативные черты децентрализованной модели бюджетного федерализма?
6. Каковы особенности централизованной модели бюджетного федерализма?
7. Каковы позитивные и негативные черты централизованной модели бюджетного федерализма?
8. Каковы принципы эффективного разделения доходов и расходов бюджета?
9. Каковы принципы бюджетного федерализма?
10. Что явилось предпосылкой формирования межбюджетных отношений в РФ?
11. Какие механизмы межбюджетного выравнивания существуют?
12. Что является целью вертикального бюджетного выравнивания?
13. Что включает механизм вертикального бюджетного выравнивания?
14. Что включает механизм горизонтального бюджетного выравнивания?
15. Какие инструменты бюджетного выравнивания регионов существуют в мировой практике?
16. Как можно классифицировать межбюджетные трансферты?
17. В чем состоит особенность блочных трансфертов?

18. Каковы формы межбюджетных трансфертов в РФ?
19. Какие ограничения на субъекты РФ налагаются в случае значительного объема получаемых межбюджетных трансфертов?
20. Как определяется уровень расчетной бюджетной обеспеченности?
21. Как рассчитывается индекс налогового потенциала региона?
22. Каковы правила предоставления субсидий субъектам РФ?
23. Каковы условия предоставления субсидий?

Тестовые задания

Вставить правильное слово или словосочетание вместо пропуск.

1. Под бюджетным федерализмом (способ организации межбюджетных отношений) понимается законодательное установление бюджетных прав и обязанностей двух равноправных сторон - и органов власти и управления, а также правил их взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса.

2. Различают два типа моделей бюджетного федерализма: и (кооперативную).

3. Целью вертикального бюджетного выравнивания является достижение сбалансированности доходов и расходов каждого из бюджетной системы.

4. Вертикальное неравенство возникает при несбалансированности бюджетов по вертикали – между бюджетами разных уровней бюджетной системы, так как

средства территориальных органов власти, формируемые за счет доходных источников, являются недостаточными для выполнения возлагаемых на них функций и покрытия соответствующих расходных обязательств.

5. Принцип вертикальной сбалансированности предъявляет требования, как к уровню власти, так и к региональным и местным властям.

6. Горизонтальная несбалансированность обеспеченности муниципальных образований – это разница в возможностях в предоставлении соответствующих муниципальных услуг.

7. Основным инструментом механизма межбюджетного выравнивания среди федерального центра и регионами, считаются межбюджетные

8. Горизонтальное выравнивание направлено на устранение дисбаланса между доходными возможностями различных территорий, возникающего в силу объективно существующих различий в уровне развития, и стоимостью предоставления общественных услуг на этих территориях.

9. Трансферты – это поступления финансовых средств из бюджетов одного уровня в другого уровня.

10. Межбюджетные трансферты служат инструментами устранения вертикального и горизонтального бюджетной системы, стимулирования к проведению политики, отвечающей интересам государства в целом.

Контрольные вопросы к зачету

1. Понятие «финансы». Функции финансов.
 2. Финансовый механизм.
 3. Понятие государственных и муниципальных финансов. Централизованные и децентрализованные финансы.
 4. Теории государственных и муниципальных финансов.
 5. Вмешательство государства в экономику.
 6. Приоритеты управления публичными финансами.
 7. Бюджетное устройство.
 8. Консолидированный бюджет РФ.
 9. Формирование и исполнение государственных и муниципальных финансов.
 10. Финансовое право. Бюджетное право.
 11. Государственные доходы. Муниципальные доходы.
 12. Признаки налога.
 13. Принципы налогообложения.
 14. Неналоговые поступления.
 15. Государственные и муниципальные расходы.
 16. Содержание и участники управления финансами.
- Понятие «управление».
17. Общеэкономическая политика, отраслевая политика, политика регулирования рынка.
 18. Задачи финансовой политики. Бюджетно-налоговая политика, денежно-кредитная политика.
 19. Принципы управления государственными финансами.
 20. Участники управления. Функции Минфина по управлению финансами.
 21. Прогноз социально-экономического развития. Этапы

финансового планирования.

22. Методы управления финансами.

23. Элементы управления финансами.

24. Виды финансовых планов.

25. Принципы и методы финансового планирования.

26. Задачи управления государственными и муниципальными финансами.

27. Бюджет как экономическая категория. Консолидированный бюджет.

28. Функции бюджета. Экономическое содержание бюджета.

29. Территориальные бюджеты. Региональные бюджеты.

30. Регулирование бюджетных расходов.

31. Классификация бюджетов и внебюджетных фондов.

32. Бюджетная система и ее принципы. Уровни бюджетной системы РФ.

33. Содержание государственной бюджетной политики. Целевые ориентиры бюджетной политики.

34. Бюджетная классификация. Содержание и значение бюджетной классификации.

35. Содержание Федерального бюджета.

36. Налоговые поступления. Неналоговые доходы. Нефтегазовые доходы ФБ.

37. Расходы ФБ. Программные и не программные расходы.

38. Бюджетный дефицит: причины и последствия.

39. Модели управления дефицитом. Концепция сбалансированности бюджета.

40. Классификация дефицита бюджета.

41. Информационная база бюджетного планирования.

42. Последовательность налогового планирования.

43. Методы планирования налогов.
44. Налоговый потенциал. Планирование расходов бюджета.
45. Разработка государственных и муниципальных программ. Программно-целевое бюджетирование.
46. Понятие и значение государственного долга.
47. Теории государственного долга.
48. Требования к государственной долговой политике.
49. Классификация заемщиков по группам долговой устойчивости.
50. Направления государственной долговой политики субъектов РФ.
51. Внебюджетные фонды в системе социального страхования.
52. Государственная социальная политика и обязательное социальное страхование.
53. Рассмотрение и принятие проекта бюджета.
54. Казначейское исполнение бюджета.
55. Содержание государственного финансового контроля. Методы государственного финансового контроля.
56. Расходные обязательства регионов.
57. Бюджетный дефицит субъекта РФ.
58. Содержание финансов местного самоуправления. Роль местных финансов.
59. Бюджетные полномочия муниципальных образований.
60. Доходы и расходы местных бюджетов. Собственные доходы. Планирование доходов.

Заключение

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся «Государственные и муниципальные финансы» позволят обучающимся получить представление о финансах государства и муниципальных образований. Преподавание дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» требует постоянного совершенствования. Государственные и муниципальные финансы еще не в полной мере изучены отечественными экономистами.

Бюджетная система РФ оказывает большое влияние на развитие экономики страны. Бюджеты различных уровней бюджетной системы обеспечивают решение социальных и экономических проблем в условиях финансовой нестабильности и экономических санкций, поэтому управление государственными и муниципальными должно осуществляться в соответствии с решением стратегических задач на макроуровне.

Следовательно, проблемы, изучаемые дисциплиной «Государственные и муниципальные финансы», актуальны и не утратят своей актуальности в ближайшей перспективе. В методических рекомендациях реализован принцип системности, предполагающий связь с практикой и профессиональную направленность.

Обучение по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, направленность (профиль) «Финансы и кредит» предусматривает самостоятельную работу обучающихся для наилучшего усвоения материала. Детальное рассмотрение вопросов каждой темы дисциплины позволяет обучающемуся повысить уровень знаний, приобретенных во время занятий лекционного типа и практических занятий.

Библиографический список

1. Алехин, Б. И. Государственные финансы : учебник для вузов / Б. И. Алехин. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва : Юрайт, 2023. – 189 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/509590> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

2. Государственные финансы : учебное пособие для вузов / Н. И. Берзон, И. В. Петрикова, Н. В. Голованова, Ю. В. Герасимова. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва : Юрайт, 2024. – 143 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/537090> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

3. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина ; редактор Н. Н. Березина. – 2-е издание. – Москва : Юрайт, 2023. – 333 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/511704> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

4. Федорова, О. А. Финансы бюджетных учреждений : учебное пособие для вузов / О. А. Федорова ; редакторы: Л. В. Давыдова, Ю. О. Скорлупина. – Москва : Юрайт, 2023. – 138 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/514382> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

5. Финансы : учебник и практикум для вузов / Л. А. Чалдаева, Ф. Н. Ахмедов, Т. К. Блохина [и др.] ; редактор Л. А. Чалдаева. – 4-е издание, переработанное и дополненное. – Москва : Юрайт, 2024. – 494 с. – (Высшее

образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/536044> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

6. Финансы : учебник и практикум для вузов / Н. И. Берзон, Т. В. Теплова, А. Ю. Аршавский [и др.]. – 4-е издание, переработанное и дополненное. – Москва : Юрайт, 2023. – 541 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/523606> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

7. Финансы и кредит : научно-практический и теоретический журнал / учредитель и издатель ООО «Издательский дом Финансы и кредит». – Москва, 1994 – . – Ежемес. – URL: <https://eivis.ru/browse/publication/18286/udb/12> (дата обращения: 15.04.2024). – Режим доступа: для зарегистрированных читателей ПГАТУ.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Электронный каталог библиотеки Пермского государственного аграрно-технологического университета имени академика Д. Н. Прянишникова : базы данных, содержащие сведения обо всех видах литературы, поступающей в фонд Научной библиотеки Пермского ГАТУ. – URL: <https://pgsha.ru/generalinfo/library/webirbis/>.

2. Электронная библиотека / Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д. Н. Прянишникова. – URL: <https://pgsha.ru/generalinfo/library/elib/>.

3. ConsultantPlus (КонсультантПлюс) : компьютерная справочно-правовая система. – URL: <https://www.consultant.ru/>. – Режим доступа: для авторизованных пользователей. – Доступ из корпусов ПГАТУ.

4. eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека. – URL: <https://elibrary.ru/defaultx.asp>. – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

5. Лань : электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/>. – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

6. Юрайт : электронно-библиотечная система. – URL: <https://urait.ru/>. – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

7. Сетевая электронная библиотека (СЭБ). – URL: <https://e.lanbook.com/>. – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

8. Polpred.com (Полпред.ком) : электронно-библиотечная система. – URL: <https://polpred.com/news>.

9. Национальная электронная библиотека (НЭБ). – URL: <https://rusneb.ru/> – Доступ из читальных залов НБ ПГАТУ.

10. Электронные информационные ресурсы ФГБНУ ЦНСХБ. – URL: <https://cnshb.ru/>. – Режим доступа: для авторизованных пользователей. – Доступ из читальных залов НБ ПГАТУ.

11. Информационные услуги (периодика) ООО «ИВИС». – URL: <https://eivis.ru>. – Режим доступа: для авторизованных пользователей.